



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУЕН

с. Руен, ул. Първи май №18, тел. 05944 / 64 86, факс 05944 / 64 76,  
е - mail: obs\_ruen@abv.bg; obs.ruen@mail.bg ;

## О Т Ч Е Т

### ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – РУЕН И ПОСТОЯННИТЕ КОМИСИИ КЪМ НЕГО ОТ МЕСЕЦ ДЕКЕМВРИ 2020 г. ДО МЕСЕЦ СЕПТЕМВРИ 2021 г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

На основание чл. 27, ал. 6 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл. 8, ал. 1, т. 11 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Руен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, съветът се задължава два пъти годишно да разглежда отчет за дейността му, както и за работата на неговите комисии.

Отчетът, който Ви предлагам с настоящата докладна записка, обхваща периода от месец **декември 2020 г.** до месец **септември 2021 год.**, и е преди всичко фактологичен анализ, който отразява броя и тематиката на решенията, които са взети от общинския съвет и неговите постоянни комисии през горепосочения период. Той е отворен документ и по време на обсъжданията в постоянните комисии, както и на заседанието на общинския съвет, могат да бъдат направени изменения и допълнения. Изготвен и внесен от председателя на общинския съвет, отчетът се разгласява на населението на общината по ред, определен в Правилника за организацията и дейността на общински съвет – Руен, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

За посочения период от време са проведени **11 (единадесет)** заседания, от които **7 (седем)** са редовни, **3 (три)** извънредни и **1 (едно)** изнесено заседание. За разглеждане в дневния ред на единадесетте проведени заседания са включени общо **74 (седемдесет и четири)** докладни записки с предложени проекторешения, от които **62 (шестдесет и две)** са внесени от кмета на общината, **10 (десет)** са от председателя на ОбС, **1 (една)** докладна записка е внесена от зам.-кмета на общината и **1 (една)** докладна записка от председателя на постоянната комисия по образование, култура, спорт, здравеопазване, социална политика и вероизповедания (ОКСЗСПВ).

Въз основа на тези разгледани и изчерпателно обсъдени на заседанията на постоянните комисии и на съвета докладни записки са приети **75 решения.**

Общинският съвет определя политиката за развитие на общината като изпълнява функциите и задълженията посочени в Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/. При организиране и изпълнение на възложените му функции общинският съвет се подпомага от негови структурни подразделения. Това са помощни органи, образувани при сформирани на съвета, а именно постоянните комисии. С оглед решаване на конкретни задачи могат да се създават и временни такива, които действат по поръчение на общинския съвет. Липсата на действаща наредба за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Руен и важноста на тази наредба за гражданите налагат през този отчетен период да се създаде именно такава временна комисия. Тя е сформирана с цел проучване на обстоятелствата, пред създаването на такава наредба, за обобщаване и анализиране на резултатите за всяко от населените места, и последващо внасяне за приемане на предложени проект за наредба по чл. 133 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Постоянните комисии към общинския съвет са онези структури, които са в основата на динамиката на цялостната дейност на местния законодателен орган. Членовете на комисииите към съвета се събират да заседават преди сесията на ОбС, по предварително обявения график. Всяка една от постоянните комисии изготвя протокол, където се отразяват становищата по компетентност относно разгледаните предложения за решения. Паралелно на проведените за посочения период от време заседания на съвета, седемте постоянни комисии към ОбС – Руен са провели по **11 (единадесет)** заседания за всяка поотделно. Нито едно заседание на постоянните комисии не е отложено поради липса на кворум или други организационни причини.

За провеждане на заседанията своевременно са уведомявани по реда и в срок, съгласно Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, общинските съветници, кмета на общината, зам.-кметовете, общинската администрация, кметовете на населените места и кметските наместници чрез изпращане на съобщения по електронните им пощи. За информирани на обществеността обявления за предстоящите заседания с проекта за дневен ред се обявяват и на официалната интернет страницата на община Руен.

Всеизвестен факт е, че последните две години /2020 г., 2021 г./ бяха белязани от знака на COVID-19, вирусът, който за много кратък период от време се превърна в пандемия и засега цялата планета. За да спрат разпространението на вируса държавите предприеха строги мерки и ограничения, понякога дори и пълна изолация. Целият този процес оказва влияние и върху начина на провеждане на заседанията на общинския съвет, които се провеждаха и продължават да се провеждат при стриктно спазване на превантивните мерки свързани с овладяване и предотвратяване разпространението на короновиралната инфекция и в редуциран състав, сиреч присъстват само общинските съветници, кмета на общината и неговите заместници. Всяко заседание проведено от март месец 2020 г. до настоящия момент е неприсъствено за общинската администрация, в лицето на кметовете, кметските наместници по населени места и общински служители. Присъстват само служители, които имат пряко отношение към обсъжданите докладни записки. В допълнение трябва да се отбележи, че отложени заседания поради липса на кворум или други организационни причини нямаше, което може да бъде определено като признак за дисциплинираност и отговорно поемане на задълженията на съветниците като такива.

По-надолу в настоящият отчет в сбито съдържание са представени заседанията на ОбС, проведени през периода от месец декември 2020 г. до месец септември 2021 г.

Последното проведено заседание през 2020 г. е първото заседание за посочения отчетен период. **Седемнадесетото** поредно заседание на ОбС-Руен е проведено на **23.12.2020 г.** По време на тази сесия са разгледани осем докладни записки. Една от тези докладни записки е докладът на председателя на ОбС-Руен, предшестваният настоящия отчет, който се отнася за дейността на съвета и неговите комисии от началото на мандата до края на месец ноември 2020 год. По предложение на председателя на общинския съвет бе избрана и горещитираната временна комисия за изготвяне на проект на наредба по чл.133 от Закона за ветеринарномедицинската дейност, за реда и условията за отглеждане на селскостопански животни на територията на Община Руен.

Останалите разгледани докладни записки са внесени от кмета на община Руен, въз основа на които са взети и шест решения, разпределени по следния начин:

– 1 /едно/ решение за приемане на годишната програма за развитие на читалищната дейност за 2021 г.

– 1 /едно/ решение във връзка с кандидатстване по проект „Красива България”.

– 1 /едно/ решение за одобряване на план-сметка за дейностите по чл.66, ал.1 от Закона за местните данъци и такси през 2021 г.

– 3 /три/ решения свързани с финансовите средства на общината (награждаване с еднократни парични награди, актуализация на капиталовата програма);

**Осемнадесетото заседание** на ОбС е второто поред заседание за отчетния период. Във връзка с проект, внесен в Министерството на труда и очакващ одобрение, приет с Решение №131 от последното заседание на ОбС, за кандидатстване по програма „Красива България”, **18-тото** заседание е проведено **извънредно** на **11.01.2021 год.** Съгласно изискванията на националната програма на Министерството на труда и социалната политика финансовата рамка на проект „Красива България” е в съотношение 50% на 50%, поради което на предходното заседание общинският съвет одобрява проектното предложение за осигуряване на изискуемия минимум 50% собствен принос, което се равнява на 140 669,00 лв. с ДДС при обща стойност на проекта 281 337,00 лв. с ДДС. В последствие, преди окончателното разглеждане и одобрение на проекта, бе установено, че финансирането по проекта за извършване на строително-монтажни работи не трябва да надвишава сумата от 120 000 лв. Това обстоятелство налага спешно изменение на Решение №131 от Протокол №17/23.12.2020 г., с което да се даде възможност за коригиране участието на община Руен в проекта с повече от 50% съфинансиране.

Третото поредно заседание за отчетния период е **деветнадесетото заседание**, проведено в последния четвъртък на месец февруари, съгласно чл. 42, ал. 2 от правилника на ОбС-Руен. На заседанието от **25.02.2021 год.** са разгледани общо 14 докладни записки – 13 от тях са предложени от кмета на община Руен и една от председателя на ОбС – Руен. Взети са следните решения:

– 6 /шест/ решения по управление и разпореждане с общинска собственост;

– 3 /три/ решения за изменение на нормативната база на общинския съвет, актуализирани са Наредба №2, Наредба №2а и Наредба №4.

– 1 /едно/ решение свързано с горското и селско стопанство;

– 1 /едно/ решение за създаване на нова социална услуга „Асистентска подкрепа”;

– 1/едно/ решение за увеличаване на индивидуалните месечни заплати на кметове в община Руен.;

– 1/едно/ решение за даване на мандат на кмета на община Руен за гласуване на решения на Общото събрание на Асоциацията по ВиК;

– 1/едно/ решение за избиране на временно изпълняващ длъжността /ВРИД/ кмет на кметство с. Вресово, община Руен, област Бургас.

Заседанието през месец март е проведено на **09.03.2021 година**. Четвъртото поредно заседание за отчетния период, това е **двадесетото заседание** на ОбС – Руен, в рамките на което са разгледани 4 бр. докладни записки. По време на **20-тото** заседание са приети *отчетът за изпълнение на Общинската програма за управление на отпадъците за 2020 г.* и *Годишният доклад за наблюдение изпълнението на Общинския план за развитие на община Руен за периода 2014-2020 г. към 31.12.2020 г.*

Имайки в предвид измененията в ЗМСМА от 2020 г., за провеждане на заседания от разстояние при обявени извънредно и бедствено положение, извънредна епидемична обстановка или кризисна ситуация, засягащи територията на общината, председателят на ОбС внася докладна записка за актуализиране на Правилника за организацията и дейността на общински съвет – Руен. По точка трета от дневния ред на **двадесетото заседание**, съветът одобрява измененията по Правилника, с които се уреждат условията и редът за свикване и провеждане на заседанията проведени чрез неприсъствено гласуване.

На **09.03.2021 г.** след обсъждане на внесения от кмета проекто-бюджет, със свое *Решение №156* общинският съвет одобрява и приема основния за общината акт, а именно бюджетът на общината, с който се определят и осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност, спазвайки принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност и публичност.

На основание чл. 23, ал. 5 от ЗМСМА, към края на месец април е проведено следващото **двадесет и първо заседание** на ОбС – Руен. На **29.04.2021 г.** е прието едно важно решение за общинския съвет и неговото функциониране като такъв, а именно избор на председател. Всеизвестно на всички е, че на проведените парламентарни избори на 04.04.2021 г. Ешереф Ешереф – общински съветник в състава на ОбС-Руен и негов председател е избран за народен представител в 45-тото Народно събрание, и съгласно чл.30, ал. 4, т. 4 от ЗМСМА пълномощията му като общински съветник се прекратяват предсрочно при избирането му за народен представител. Паралелно с това за допълване състава на ОбС-Руен Общинската избирателна комисия със свое Решение №250/16.04.2021 г. обяви следващия от кандидатската листа на ДПС – Хасан Алиш Камбер за избран общински съветник. В началото на **21-мо заседание** новоизбраният общински съветник – Хасан Камбер положи клетва пред всички съветници и присъстващи. Като втора точка от дневния ред за нормалното функциониране и изпълнение на дейността на ОбС, на основание чл. 24, ал. 1 от ЗМСМА, Общински съвет – Руен избра Хасан Абдурахим Хасан за свой председател.

След избора на нов ръководител общинският съвет продължи своята дейност и прие още 4 решения:

– 3 /три/ решения за приемане на програми на община Руен (програма за намаляване на риска от бедствия, програма за овладяване на популацията на безстопанствените кучета, програма за закрила на детето);

– 1 /едно/ решение за актуализация на капиталовата програма и бюджета на Община Руен за 2021 г.

По време на *двадесет и второто заседание* на общински съвет – Руен, което е проведено на **21.05.2021 година** са разгледани **19 /деветнадесет/ броя докладни записки**. Въз основа на тези доклади са приети и **19 /деветнадесет/ решения** групирани в следните направления:

- 7 /седем/ решения във връзка с управление и разпореждане с общинска собственост;
- 5 /пет/ решения за одобряване на проекти за ПУП;
- 2 /две/ решения свързани с горско и селско стопанство;
- 1 /едно/ решение за приемане на годишния финансов отчет на „Медицински център – Руен” ЕООД за 2020 год.
- 1 /едно/ решение за именуване на улици в с. Топчийско, община Руен;
- 1 /едно/ решение за кандидатстване на община Руен с проектно предложение по процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05M9OP001-6.002 „Патронажна грижа +” по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” 2014-2020 г.
- 1 /едно/ решение за приемане отчетните доклади на председателите на читалищните настоятелства за читалищна дейност в община Руен за 2020 г.;
- 1 /едно/ решение за промяна в състава на Постоянната комисии по устройство на територията, инвестиционни дейности и екология към Общинския съвет – Руен

През месец юни са проведени две заседания на ОбС – Руен. През първата половина на месец юни на **03.06.2021 год.** е проведено, *двадесет и третото извънредно заседание* на ОбС – Руен. Към край на месеца на **24.06.2021 година** е проведено второто за месеца, *двадесет и четвъртото поредно заседание* на Съвета.

На *извънредното заседание* на ОбС – Руен проведено на **03.06.2021 год.** са приети **2 /две/ решения** касаещи изпълнението на сключения на 19.11.2019 г. Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ за проектно предложение „Реконструкция и ремонт на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност в селата Билка, Дъскотна, Планиница, Разбойна, Рупча, Ръжица, Сини рид, Соколец, Струя, Ясеново, Скалак и Преображенци на община Руен” по Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020г. Във връзка с изплащане на аванс по договора в размер до 50% от стойността на одобрената финансова помощ е необходимо да се представи запис на заповед от ползвателя, издаден от кмета на общината в полза на ДФ „Земеделие-Разплащателна агенция” в размер на 100% от стойността на авансовото плащане, който трябва да бъде одобрен с решение на Общинския съвет. Срокът на валидност за представяне на плащания при запис на заповед следва да покрива срока на административния договор, удължен с шест месеца. Във връзка с отправяне на искане за изплащане на авансови средства и финансиране на разходи за ДДС по договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ е свикано извънредно заседание за приемане на решения на ОбС-Руен, с които се упълномощава кметът на община Руен да подпише запис на заповеди за обезпечаване на 100 % от заявения размер на авансово плащане.

Второто заседание за месец юни е *двадесет и четвъртото заседание* на общински съвет – Руен от 24.06.2021 г. Тук са разгледани **12 /дванадесет/ докладни записки**, **4 /четири/** от които са внесени от председателя на ОбС. С постъпилите промени в състава на Общински съвет – Руен и избирането на Хасан Абдурахим Хасан за негов председател е необходимо да се актуализират и съставите на различни съвети и представителства, в които председателят като такъв взима участие. През текущото заседание общинските съветници дават своето съгласие и приемат **4** решения, с които е възможно да се актуализират списъците на следните съвети и управителни органи на сдружения:

- *Областен съвет за развитие на област Бургас;*
- *Областен съвет за намаляване на риска от бедствия;*
- *Общото събрание на Националното сдружение на общините в Република България;*
- *Общото събрание на Сдружение „Толерантност“.*

Другите приети решения от 24<sup>-тото</sup> заседание са, както следва:

- 4 /четири/ решения в направление по управление и разпореждане с общинска собственост;
- 3 /три/ решения в сферата на бюджета, финансите и икономически дейности;
- 1 /едно/ решение свързано с горско и селско стопанство.

*Двадесет и петото заседание* на ОбС, проведено на **16.07.2021 г.** е третото извънредно заседание за отчетния период. В началото на годината на 01.02.2021 г. в деловодството на общински съвет – Руен е получено писмо от председателя на Комисията по опрощаване на несъбираеми държавни вземания към Президента на Република България, във връзка с искане от Назиф Юнуз Назиф – жител на с. Речица, общ. Руен за опрощаване на дължими му държавни вземания. В изпълнение на процедурата по опрощаване на задължения и събиране на сведения, същото е препратено до съответните институции за предоставяне на информация относно лицето. Съгласно получено писмо (преписка) от 05.07.2021 г. от Териториална дирекция на НАП – Бургас лицето има публични задължения (здравни осигуровки) в размер на 1584.07 лв. За цялостно окомплектоване на преписката е необходимо общинският съвет да изрази своето мотивирано мнение или становище по исканото опрощаване. За изпращане на преписката заедно със становището на ОбС до Администрацията на Президента в най-кратки срокове е проведено извънредно заседание. На същото заседание съгласно чл. 38, ал. 5 от ЗМСМА, след проведените частични избори на 27.06.2021 г. за избор на кмет на кметство с. Вресово, новоизбраният кмет полага клетвата по чл. 32, ал. 1 и официално встъпва в длъжност.

Август е „отпускарски месец“, традиционно всяка година през този месец общинският съвет провежда изнесени заседания. Изключение от това правило бе изминалата паметна 2020 година, когато се срещнахме с корона вируса и въведените превантивни мерки и ограничения не позволяваха, а и не би било разумно да се организира подобно събитие. През настоящата година, тенденцията за увеличаване на ваксинираните, намаляване броя на заразените през летните месеци и отпускане на строгите мерки от страна на министерството облагодетелстват организирането на събития от такъв характер и на **18.08.2021 г.** ОбС-Руен проведе своето **26<sup>-то</sup> изнесено заседание**. С Решение №198 общинският съвет прие *План за интегрирано развитие на община Руен* за периода от 2021 г. до 2027 г. Планът за интегрирано развитие е важен документ, с който се определят средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Руен. Другите приети решения по време на изнесеното заседание са по следните направления:

- 1 /едно/ решение за одобряване на проект за ПУП;
- 1 /едно/ решение свързано с горско и селско стопанство;
- 1 /едно/ решение за актуализация на капиталовата програма и бюджета.

Последното заседание за този отчетен период е *двадесет и седмото заседание* на ОбС – Руен проведено на *17.09.2021 година*. Въз основа на внесените 5 /пет/ докладни записки от кмета на община Руен са приети следните 5 /пет/ решения разпределени по категории, както следва:

– 2 /две/ решения свързани с образователната дейност в общината, които са от съществено значение за функционирането на образователната система в община Руен. С тези важни решения се дава възможност за осигуряване на допълнително финансиране на детските градини и училищата на територията на община Руен.

– 1 /едно/ решение за одобряване на отсичане с цел почистване от храстова и горско-дървесна растителност на земеделските земи;

– 2 /две/ решения свързани с финансовата дейност в община Руен.

В обобщение 10 /десет/ от общо 11 /единадесет/ заседания на ОбС – Руен, проведени от месец декември 2020 год. до месец септември 2021 г. са свикани по инициатива на председателя на ОбС. Само *двадесет и първото* поредно заседание на ОбС, проведено през месец април след първите за настоящата година парламентарни избори, поради липса на председател на съвета, същото е свикано по искане на една трета от общинските съветници и е проведено на основание чл. 23, ал. 5 от ЗМСМА. Можем да отбележим, че всички актове на съвета са приети с необходимото мнозинство и при спазване на изискуемата процедура. В допълнение към това може да се добави и факта, че след провеждане на заседанията на общински съвет – Руен за постигане на прозрачност в изпълнение на функциите си, приетите решения се обявяват в интернет страницата на община Руен в раздел „Общински съвет“.

Като основни актове от дейността на местния парламент може да посочим решенията, които се взимат на заседанията на ОбС. Най-важното за един такъв нормативен акт, който поражда права и задължения по своята същност е, че то трябва да бъде законосъобразен. Именно затова всички решения, които се взимат на заседанията на общинския съвет подлежат на административен и съдебен контрол. Административният контрол се осъществява от Областната управа, а съдебният - от Районната прокуратура. За посочения период от време нямаме решения, които да са върнати за ново разглеждане или други такива спирани от изпълнение, от страна на Областния управител или от Районната прокуратура. Това е добра оценка за работата на общинския съвет, особено по критерия за законосъобразност на приетите актове.

Препис от протоколите на проведените заседания с приетите решения, заедно с приложените материали към тях, са изпращани редовно по реда на ЗМСМА и на кмета на общината. Нямаме оспорени и върнати решения от кмета, което показва, че Общинският съвет и Общинската администрация работят в пълен синхрон.

Показателят за присъствие на общинските съветници на заседанията, както на ОбС, така и на постоянните комисии през настоящия отчетен период е със сравнително висока обща средна стойност, или ако трябва да представим в цифри от общо 29 съветника в състава на ОбС-Руен средно по 27 са участвали в заседанията на съвета. Процентното изражение на показателя за присъствие на общинските съветници на заседанията на общинския съвет е 94% , т.е. всички заседания са протекли при висок кворум. Това означава, че общинските съветници активно са изпълнявали задълженията си и са присъствали на заседанията редовно.

**Уважаеми колеги,**

Използвам възможността, представяйки настоящия отчет, още веднъж да благодаря на всички Вас за доверието, което ми гласувахте, за шанса, който ми дадохте да се развивам професионално и да нося отговорността да бъда председател на местния парламент на община Руен. Всяко ново начало е малко трудно, но и много вълнуващо. Вълнувам се от това да бъда тук, сред Вас, да бъда част от това семейство, да се уча от Вас и заедно с общи усилия да преодолеем всички трудности в името на едно добро дело – бъдещето проспериране и благоденствие на нашата община.

Да се ръководи една общност с обща кауза или цел, с общи стремежи, но с различни методи и разбираня за постигане на това, е много трудно постижимо, изисква много усилия, старания, а понякога и жертви. Всички знаем, че г-н Ешереф Ешереф бе много добър водач, всеотдаен в работата си и за мен е чест и предизвикателство да поема тази задача от него. Уверявам Ви, че ще дам най-доброто от себе си, ще изпълня подобаващо този дълг и ще направя всичко възможно да представя достойно, както общинския съвет, така и жителите на нашата община. С общи усилия, като един голям екип заедно ще надградим постигнатото до този момент и ще продължим започнатото през ноември 2019 г., ще продължим по същия начин, защото се уверих и вярвам, че този начин е най-правилният. Вярвам, че до края на мандата си ще продължим да работим съвместно с ръководството на община Руен за доброто и благо на всички наши жители. Благодаря Ви!

**ХАСАН ХАСАН**

*Председател на ОбС – Руен*